联合国 S/PV.8442



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八四四二次会议

2019年1月10日星期四上午10时举行
纽约

主席：	辛格·魏辛格先生	（多米尼加共和国）
	比利时	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生
	中国	吴海涛先生
	科特迪瓦	伊波先生
	赤道几内亚	梅莱·科利法夫人
	法国	盖冈夫人
	德国	舒尔茨先生
	印度尼西亚	贾尼先生
	科威特	奥泰比先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	南非	马特基拉先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	克莱先生
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

巩固西非和平

秘书长关于联合国西非和萨赫勒办事处活动的报告（S/2018/1175）

19-00686 (C)





请回收 

上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

巩固西非和平

秘书长关于联合国西非和萨赫勒办事处活动的报告（S/2018/1175）

主席（*以西班牙语发言*）：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长特别代表兼联合国西非和萨赫勒办事处主任穆罕默德·伊本·钱巴斯先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2018/1175，其中载有秘书长关于联合国西非和萨赫勒办事处活动的报告。

我现在请钱巴斯先生发言。

钱巴斯先生（*以英语发言*）：今天，我荣幸地在这里介绍秘书长关于联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）活动的最新报告（S/2018/1175）。

自我上次通报情况（见S/PV.8313）以来，尽管安全挑战持续存在，西非和萨赫勒仍在巩固民主方面进一步取得进展。在乍得湖流域，“博科圣地”组织过去几个月发动了更多的袭击，尤其是针对军事设施的袭击。仅在12月的最后一周，“博科圣地”组织就对尼日利亚博尔诺州和约贝州的军事基地发动了三次袭击，杀害了许多士兵、警察和平民，并夺取了装备和武器。农民和牧民之间的暴力冲突也在继续，所幸其规模比2018年上半年小。

萨赫勒的安全局势也依然动荡不安。在布基纳法索，在安全事件大幅增加的背景下，该国北部、西部和东部13个地区中有7个已宣布进入紧急状态。尽管进行了大规模动员，尼日尔的国防和安全部队在该国西部和南部仍面临各种挑战。极端主义团体实施的袭击和绑架增多，加剧了尼日尔、贝宁和多哥的安全风险。在人口高速增长和青年失业率不断恶化的背景下，日益严重的不安全状况使该区域各国政府承受重压。一些国家采取经济紧缩措施，包括取消对必需品的补贴，也加剧了社会紧张局势。

在努力推进使该区域局势长期恢复稳定这一目标的过程中，西萨办继续在联合国萨赫勒综合战略等框架内，与区域伙伴——包括西非国家经济共同体、萨赫勒五国集团和乍得湖流域委员会——密切合作。

在执行第2349（2017）号决议、支持该区域应对乍得湖流域危机方面取得了可喜进展。8月30日，乍得湖流域委员会部长理事会通过了一项区域战略，以期促进乍得湖流域受“博科圣地”组织影响的地区的稳定和恢复，并提高其复原力。之后，9月3日和4日在柏林举行了关于乍得湖区域问题的高级别会议。在这次会议期间，伙伴们承诺提供20多亿美元资金，帮助满足1700多万受到这一危机影响的民众的需求。

然而，还需为推进稳定萨赫勒局势的努力提供更多支持。我赞扬伙伴们承诺为12月6日在努瓦克肖特提出的萨赫勒五国集团优先投资计划提供24亿美元资金。我敦促各国政府和各位伙伴确保迅速执行这些亟需的中长期稳定措施，尽快支付资金，以满足实地的紧急需求，从而促进稳定、恢复和发展。

我还赞扬2018年7月30日在洛美举行中非国家经济共同体和西非国家经济共同体国家元首联合首脑会议，这是应对西非和中非面临的跨界威胁的重要步骤。首脑会议的重要成果之一是，各国国家元首和政府首脑申明，他们愿意加强区域间合作，共同应对和平与安全面临的威胁，包括暴力极端主义的威胁。他们还承诺定期举行会议，以确定预防及和平管理农牧民冲突的措施。

在过去六个月里，马里成功举行了总统选举；毛里塔尼亚和多哥分别举行了地方和议会选举；科特迪瓦举行了地方选举。然而，尽管该区域在巩固民主方面取得了显著进展，但仍有必要继续努力解

决围绕选举的争议性问题，从而防止和减轻与选举有关的暴力，并支持包容各方的对话，这种对话是包容性社会的一个关键特征。更重要的是，在接下去六个月内，该区域的尼日利亚、塞内加尔、毛里塔尼亚和贝宁将举行几场事关重大的选举。

在尼日利亚，在2月16日总统和议会选举以及3月2日州长和州议会选举之前，局势高度紧张。然而，12月11日在阿布贾签署全国和平协议后，和平、可信的选举更加有了盼头。在未来几周，我将继续与尼日利亚所有利益攸关方，尤其是全国和平委员会积极互动，包括在贝努埃州、河流州、卡杜纳州和卡诺州等地一些关键州组织和平论坛。实际上，可能还要增加几个地点。

该区域的几个国家也在继续努力应对司法挑战和人权挑战。我尤其关心的是，存在安全部队侵犯人权的指控，此外，自卫团体重新抬头和日益猖獗，它们的行动一直在助长一些国家的族群间紧张局势。开展安全行动必须完全遵守国际人道主义法、人权法和难民法，同时也必须追究非国家行为体对一切犯罪行为的责任。

正如联合国-世界银行近期完成的一项题为“和平之路：防止暴力冲突的包容性办法”的联合研究重申，妇女的边缘化仍然是不稳定和冲突的原因及后果。在对西非和萨赫勒执行关于妇女与和平与安全的第1325（2000）号决议的进展开展年度审查期间，又一次强调了妇女在政治进程中受到歧视和边缘化的问题。年度审查于11月26日在佛得角普拉亚举行，审查期间提到的例子包括，该区域几个国家的女议员比例不足15%。我的办事处将继续与所有区域行为体合作，加强妇女在该区域的作用。

该区域的下一轮选举将是巩固民主成果的试金石。确保一个充分尊重人权的有利环境将是这些选举取得成功和维护该区域稳定的关键。此外，该区域和我的办事处将继续优先支持包容性对话和国家预防冲突能力，借此为选举奠定基础。

极端主义团体的袭击越来越多，其战术日益高明，这可能破坏我们在该区域的集体努力。军事解决办法虽然是必要的，但并不足够。我鼓励所有行为体确保在尊重人权和受影响地区民众社会经济需求的基础上采取整体对策。通过基于国家自主权的包容性办法，我们必须继续努力解决助长和维持武装暴力和极端主义的治理赤字、赤贫和发展不足问题。

最后，我谨向安理会保证，西萨办将继续致力于与该区域所有利益攸关方合作，促进西非和萨赫勒的和平与稳定。我相信，我们可以继续依靠安理会的支持。

主席（*以西班牙语发言*）：我感谢钱巴斯先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

伊波先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：科特迪瓦欢迎就秘书长关于联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）活动的报告（S/2018/1175）组织这次内容丰富的通报。我们赞扬秘书长特别代表兼西萨办主任穆罕默德·伊本·钱巴斯先生的高质量通报，他使我们安理会了解了区域的政治和经济动态以及影响和平与稳定的安全威胁。

科特迪瓦非常感兴趣地注意到秘书长关于西非和萨赫勒当前局势的评估和建议。我们满意地注意到，政治局势总体保持稳定。西非次区域总体上社会经济状况良好，2019年经济增长率预计为2.9%。

当前的经济和社会趋势给人们带来了希望，也是西非和萨赫勒社会深刻变革的不可逆进程的一部分，不过实现可持续发展目标持续面临着障碍。我国认为，这种普遍令人鼓舞的次区域经济状况所带来的红利应可为青年创造就业机会、促进创造财富的活动、为妇女开展速效项目，进而重新分配经济增长的果实。

关于政治治理和民主领域的趋势，我国高兴地指出，这个次区域政治稳定，但这并不是说不必加

强当前促进民主和善治的努力。在这方面，科特迪瓦欢迎钱巴斯先生的杰出工作，这是他调解和斡旋任务的一部分。这些任务是通过与西非国家经济共同体（西非经共体）和民间社会伙伴的完美合作开展的，完全符合安理会倡导的预防外交原则。

关于计划在2019年举行的重要选举的日期，以及该次区域某些国家当前的政治紧张局势，我国大力鼓励西萨办主任加强他在当事国开展与西非经共体有关的调解和斡旋任务。该次区域机构在几内亚比绍、马里、布基纳法索和冈比亚接连几次干预工作中充分展现了预防和管理内部危机的能力。因此，科特迪瓦呼吁西萨办进一步支持西非经共体所作的努力。在监测和支持政治进程以克服危机方面，西非经共体具有相对优势。我们还呼吁它加强区域的抗冲突能力，这是该区域建设和平与稳定所不可或缺的。

在安全方面，我国代表团关切地注意到恐怖主义和暴力极端主义增多对次区域和平与安全的持续威胁。在这方面，秘书长报告指出，博科圣地组织在乍得湖流域的活动增多，布基纳法索和尼日尔等国的恐怖袭击事件数量激增。在该地区活动的各种恐怖团体越来越多地利用当地的脆弱性，特别是牧民和农民之间的紧张以及族裔间冲突，尤其是在国家难以充分行使其权威的地方。有鉴于此，科特迪瓦认为，必须把打击西非和萨赫勒地区的恐怖主义、暴力极端主义以及跨国有组织犯罪的工作纳入一种全面和协调一致的做法，侧重于加大应对次区域安全问题和支持发展举措的力度，使贫困和失业等不稳定的根源得到处理。

关于安全对策，科特迪瓦呼吁国际社会增加对萨赫勒五国集团联合部队和多国联合特遣队的财政与后勤支持，这是展示地区国家如何掌控自身集体安全的一种模式。此外，我们再次呼吁，必须协调萨赫勒五国集团联合部队、多国联合特遣队以及实地的其它特派团，即联合国马里多层面综合稳定团和“新月沙丘行动”。此外，科特迪瓦认为，由联合国强制性捐款提供可预测和可持续的资金将对我所提及的这些部队的可持续性及有效性产生积极影响。

对我国来说，当前的安全对策应由旨在确定冲突的结构性起因、应对民众迫切的社会需求的发展战略加以补充。在这方面，我国呼吁国际社会支持包容性的经济和社会发展方案，特别是在萨赫勒地区，那里深受贫困与失业之苦的青年越来越容易受到激进言论的影响和武装团体征召的诱惑。科特迪瓦强调，它支持萨赫勒联盟和萨赫勒五国集团2019至2021年期间“优先投资方案”。2018年12月6日在努瓦克肖特举行的圆桌会议已为后者筹集总计24亿欧元。我国还欢迎执行《联合国萨赫勒支助计划》，目的是更好地支持地区国家努力实现《2030年可持续发展议程》，以确保萨赫勒地区的共同繁荣与安全的环境。

请允许我强调，科特迪瓦和赤道几内亚目前正努力安排安全理事会对几内亚比绍和科特迪瓦的可能出访，以审查该地区局势，支持西萨办的工作。我国仍相信，尽管挑战错综复杂，但是西萨办仍是西非和萨赫勒地区一个重要的预防冲突工具。

最后，科特迪瓦鼓励联合国西非和萨赫勒办事处处长继续努力促进西非和萨赫勒的和平、稳定以及发展。

舒尔茨先生（德国）（*以英语发言*）：我谨感谢钱巴斯秘书长特别代表的出色通报。

秘书长的报告（S/2018/1175）涵盖了一系列广泛问题，给人留下深刻印象。我们愿就我们认为尤其重要的几个方面发表意见。

首先，我们需要妥善的国际协调，这是成功的一个关键因素。正如秘书长特别代表所指出的那样，联合国系统的各行为体、西非国家经济共同体（西非经共体）、乍得湖流域委员会、中非国家经济共同体（中非经共体）以及各种次区域组织之间的合作对于成功至关重要。德国通过我们自己的举措，尽可能推动该目标的实现。钱巴斯特别代表提到2018年9月在柏林召开的我们与尼日利亚、挪威

以及联合国共同举办的关于乍得湖地区的高级别会议，在那次会议上做出20亿美元的认捐。该会议展示出人道主义、发展以及和平三者间彼此关联所具有的现实意见，推动了第2349 （2017）号决议的执行。区域的跨界合作对于成功也举足轻重。我们欣见，乍得湖流域委员会和非洲联盟（非盟）的区域稳定战略获得通过。该战略对于未来的合作将至关重要。

其次，必须把战略侧重点摆在全面预防危机上。我们需要长期的可持续发展，包括在经济、社会和环境方面以及在过渡和特派团撤出之后。这还意味着有效利用建设和平委员会（建和委）这个安理会的咨询机构。我谨分享在这些问题上的几点想法。

德国是联合国系统内部为预防冲突、建设和平以及发展活动捐助最多的国家之一。我们大力支持联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）和钱巴斯秘书长特别代表努力支持非洲旨在保持地区和平的各项举措。具体而言，我们赞赏已采取的全面做法，把我们工具箱中的多种工具，包括调解、改革进程、人权以及支持透明、可信以及和平的选举相结合，同时敦促各国确保遵守基本的民主原则与前提条件。

轻小武器是另一个关切，它们在该地区泛滥成灾。我们必须有效打击该地区轻小武器的扩散。我们支持旨在实现该目标的各种区域举措。这就是为什么我们为控制西非的轻小武器提供综合支持，将其作为我们与西非经共体战略合作的一部分，并建设马里、尼日尔以及尼日利亚当地的能力。

关于钱巴斯特别代表提到的利比里亚和科特迪瓦特派团的成功关闭，我们感到，这两个特派团可能为未来的过渡与撤出提供样版，但是与此同时，我们必须思考长期的可持续发展、尊重人权以及局势稳定。我们关闭此类联合国特派团所得到的和平红利应被同时用来加大预防危机措施的力度。在这方面，我们倡导有效利用建设和平委员会这个安理会的咨询机构。2018年10月西萨办与建和委联合出访布基纳法索、科特迪瓦以及冈比亚就是一个例子。德国是建设和平委员会最大的捐助国之一，鼓励各会员国捐助其预算。

我有关预防危机的最后一点意见是，正如特别代表所指出的那样，我们也对某些情况下民间社会和反对派在民主进程中的有效参与不足表示关切。我们还对若干西非和中非国家逮捕人权卫士、侵犯表达与集会自由的情况感到关切。我们非常有兴趣听特别代表讲述他在未来的工作中将如何处理这些问题。

第三，促进和保护人权是整体预防工作一个不可分割的部分。反恐行动也必须遵守国际人道主义法和国际人权法。我们强烈谴责各种恐怖组织、特别是博科圣地组织进行的各种袭击。我们对特别代表所概述的该地区袭击事件日益复杂并且彼此串通感到关切。任何安全举措均必须遵守国际人道主义法和国际人权法。正如联合国开发计划署题为《非洲走向极端主义之路》的研究所表明的那样，推动极端主义的一个因素是安全部队对人权的侵犯，这一点尤其令人关切。请允许我列举这方面的一些具体例子。

我们在全球反恐论坛启动了美国和德国提出的一项打击恐怖分子使用无人机系统的倡议。西非是该倡议的重点地区之一。我们非常欢迎区域采取举措，以应对恐怖威胁并克服挑战。最后一个例子是乍得湖地区的多国联合特遣队，它是萨赫勒五国集团防止激进化和暴力极端主义的一支区域性队伍，还有2018年7月在洛美召开的西非经共体和中非经共体国家元首与政府首脑关于和平、安全、稳定以及打击恐怖主义和暴力极端主义的联合首脑会议。这些都是很好的例子，显示出朝着正确的方向迈出了步子。

关于第四点，我们还要强调秘书长特别代表提到的问题，即气候变化对西非、萨赫勒和乍得湖地区局势稳定产生的不利影响以及生态方面的影响。

因此，我们需要加强开展活动，并欢迎西萨办正在进行的西非和萨赫勒地区气候相关安全风险分析工作。我们还认为，安理会需要考虑到后者，并采取适当的后续行动。我们赞扬西萨办根据去年主席声明S/PRST/2018/16完成了对气候相关风险的第一阶段分析。气候变化与安全有着密切的联系。人们在争夺稀缺的资源、水和土地。这清楚地表明，安理会需要以更有条理的方式考虑气候变化对安全的影响。去年在洛美举行的西非经共体-中非经共体联合首脑会议提出了这样一个例子，涉及尤其是因为气候变化造成的不利影响，牧民和农民之间暴力冲突在激增并蔓延。自2005年以来，德国一直在积极支持乍得湖流域委员会开展组织结构发展和跨界水管理方面的工作。

我的最后一点涉及妇女和女孩以及年轻人特别令人担忧的处境。正如秘书长的报告和秘书长特别代表的简报所述，他们面临极端主义团体的绑架、拘留和性暴力。妇女和女孩面临威胁，特别是极端主义团体的威胁。我们认为，应对这一问题的一个很好的例子是2018年7月常务副秘书长阿米纳·穆罕默德和非盟特使比内塔·迪奥普率领联合国-非洲联盟联合访问团前往萨赫勒、南苏丹、尼日利亚和乍得，重点考察妇女与和平与安全问题。如果秘书长特别代表能够向我们提供他对这次访问后续行动的一些看法，我们将很有兴趣听取他的意见。妇女需要参与解决冲突和调解各个阶段的工作及活动。地方机制尤其是如此，我们非常欢迎西萨办在这方面开展任何进一步的活动。

盖冈夫人（法国）（*以法语发言*）：我感谢秘书长特别代表兼联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）主任的通报，他的通报一如既往，非常有启发性。

西萨办是一个宝贵的工具，使联合国不仅能够在预防冲突方面发挥作用，而且能够根据秘书长关于必须涵盖整个和平连续体的可持续有效行动的愿景，在建设和平方面发挥作用。我们希望未来几个月开展的战略审查将提供一个机会，确保向西萨办提供完成任务所需的一切资源。预防危机而不是事后解决危机，当然是避免痛苦以及共同节省成本的最佳方式。

我要就如何应对当前的危机发表几点意见。西非一些地区安全局势恶化是一个令人震惊的事态发展，需要我们继续采取行动。萨赫勒的情况尤其如此，那里的恐怖主义威胁正在蔓延开来，不仅在马里中部，而且到目前为止，在布基纳法索西北部，族群间紧张关系也在危险地加剧。乍得湖盆地周边地区也是如此，“博科圣地”组织的袭击不断增加，再次威胁着刚刚从其控制下解放出来的领土。一如既往，应对这些危机和威胁有赖于采取政治、安全和发展等方面的综合办法，这一点十分重要，所以我们经常强调这一点。

在萨赫勒地区，法国致力于支持马里各方执行《马里和平与和解协议》，从短期来看，这要求第2423（2018）号决议确定的优先措施在明年3月前得到执行。法国通过“新月形沙丘”行动参与打击恐怖主义团体，并动员萨赫勒联盟，向最弱势群体提供更快、妥善协调和更有针对性的援助，支持萨赫勒五国集团联合部队和执行《联合国萨赫勒综合战略》。在乍得湖流域，必须作出进一步努力，支持多国联合工作队派遣国的持续行动，并确保其工作方式得到民众的充分支持。联合国可以发挥核心作用，帮助该地区各国确定在各方面采取适当和连贯一致的对策。必须在短期内开展工作，以确保联合国系统在实地提供的资源符合受当前暴力影响最大的国家的需求。我们认为，对布基纳法索来说，这项工作尤其紧迫和重要。

除了我们在这些危机地区采取各种步骤之外，比以往任何时候都更重要的是，必须维护确保西非和萨赫勒区域稳定所需的基本要素。在这方面，我要强调三个要点。

首先，正如特别代表刚才提醒我们的那样，需要有可信、透明和包容各方的选举进程。在尼日利亚，我们欢迎所有行为体承诺尊重选举结果，避免

暴力，这是该地区行为体和西萨办预防工作的部分成果。在几内亚比绍，现在当局必须兑现其承诺，按照西非国家经济共同体和安全理事会的要求，于3月10日举行立法选举。在多哥和几内亚等其他国家，所有利益攸关方必须继续开展协商，以加强未来选举进程的包容性和可接受性。必须重点强调加强妇女在各个责任领域的代表性，目前，该地区各国的情况并非如此。

尊重所有人的权利和打击有罪不罚现象也是实现稳定的关键因素。在该地区各冲突地带对平民犯下的大量虐待行为，无论由谁所犯，都绝不能不予追究。正在实施的过渡司法进程，特别是在马里和冈比亚，必须取得成果，以便为可持续和解创造必要条件。冲突局势中保护儿童必须是我们关注的重点，西萨办在跟踪这一问题方面显然可以发挥作用。实现局势稳定也与向摆脱危机的国家提供长期支持密切相关。联合国利比里亚特派团撤离后，国际社会继续参与支持利比里亚，这对确保该国一年前引人注目的民主过渡取得成功尤为重要。

我要以德国代表结束发言的同样方式来结束我的发言，我要强调，气候与安全之间的联系在萨赫勒国家日益明显。气候变化的影响正在导致因资源而产生的紧张局势，直接影响到该地区的民众。因此，对水和可耕地等资源进行可持续管理，是保持萨赫勒这样一个政治和社会脆弱地区稳定的必要条件之一。在这方面，执行《可持续发展目标》和《巴黎协定》以及建立气候和环境问题区域对话至关重要。这将是2月初在尼亚美举行的萨赫勒地区气候委员会会议的主要重点。西萨办在积极支持这一动态方面可发挥强有力的作用。

科恩先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我感谢钱巴斯特别代表今天在这里所作的通报，他清楚地概述了取得进展的各个领域以及西非地区仍然存在的巨大挑战。

我们赞赏联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）在支持国际和平与安全、促进西非和萨赫勒地区的自由和善政方面所做的工作。我们还肯定并赞扬成千上万的安全部队成员和维和人员，他们每天都在为创建一个更加繁荣和稳定的地区而作出牺牲。为此，我将强调几个核心优先事项，我们认为这些优先事项值得西萨办和安全理事会在未来几个月予以关注。

我们与钱巴斯先生一样，对萨赫勒地区族群间暴力不断增加、布基纳法索、马里和尼日尔边境不安全局势加剧、整个地区内恐怖主义和犯罪活动持续猖獗以及非国家武装团体和安全部队侵犯人权的指控感到关切。

我们同秘书长一样，对暴力极端主义组织在萨赫勒部分地区羽翼日臻丰满、势力范围日益扩大表示关切。只有促进善政，解决不稳定的根源，创造经济机会，尊重人权，加强安全，该区域才能在应对这些挑战方面取得持续进展。我们尤其感到关切的是，萨赫勒中部地区的动乱日益加剧，至少部分原因是资源稀缺。我们感到关切的是，随着时间的推移，当地社区可能开始从种族角度看待这些争端。在这方面，我们感到高兴的是，西萨办最近完成了关于西非和萨赫勒地区畜牧业和安全问题的研究，我们期待与西萨办进行协调，寻求将调查结果纳入联合国在该区域开展的工作之中。

马里是该区域的中心，具有独特的政治和安全挑战，也有源于阿尔及尔进程的《马里和平与和解协议》。我们再次呼吁《协议》各方在今后几个月取得重大进展。我们特别希望它们执行第2423（2018）号决议规定的措施。展望未来，我们不能也不应该接受我们过去看到的各方不愿意充分、迅速执行《马里协议》的状况发生。无论是对马里人民还是对该区域来说，利害关系都极为重大，安全理事会应考虑对那些阻碍执行的人使用一切可用的工具，包括制裁。

在乍得湖流域，安全和人道主义局势仍然令人关切。该区域大部分地区得不到人道主义援助，这继续对需要援助的人口，特别是妇女和儿童造成严

重影响。虽然该区域在协调打击“博科圣地”和“伊斯兰国西非省”的努力方面取得了进展，但显然这些暴力极端主义组织仍然构成重大威胁。

最后，我们仍然把重点放在尼日利亚2月份的全国选举上，这是对尼日利亚乃至更广泛区域民主的一次关键考验。美国继续支持尼日利亚的目标，以和平和适当透明的方式举行反映尼日利亚人民意愿的自由、公正的选举。我们通过外交、包括青年和民间社会在内的强有力的公众参与以及民主和治理方案，正在帮助该国加强民主机构和民主进程。

在2月份选举之前，我们赞同尼日利亚观察员和我们的国际伙伴对关键风险领域的政治气氛所表示的诸多关切。具体而言，我们感到关切的是，有报道称，安全部队进行恐吓和加入党派纷争，不安全局势加剧，境内流离失所者或残疾人无法投票，以及广泛贿选可能对选举进程的完整性构成挑战。我们敦促尼日利亚当局和政党、民间社会和社区领导人在2月选举前处理这些风险，确保选举真正做到自由、公正，并以和平和适当透明的方式举行。

在该国恢复民主制度20年后，即将举行的选举为尼日利亚人提供了机会塑造其国家的未来，并进一步巩固其作为非洲民主领袖的地位。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们赞赏召开本次会议，赞赏负责西非和萨赫勒问题秘书长特别代表穆罕默德•伊本•钱巴斯先生就联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）正在开展的重要工作所作的宝贵通报。

正如特别代表所指出的，尽管在巩固民主和法治方面取得了一些进展，但该区域持续的不安全和政治紧张局势令人遗憾，悲惨的人道主义局势也令人遗憾，特别是在萨赫勒地区和乍得湖流域，造成这一局势的根源是恐怖团体的行动、跨国犯罪、控制自然资源的冲突，还有国家政权有限等因素。

秘鲁深信，这些挑战要求采取多层面、长期、综合的办法，解决冲突的根源。在这方面，我们要强调要求西萨办在今后几个月中发挥中心作用的三个领域。

第一，关于选举监测和预防行动，我们强调对该区域政治局势的监测和预警职能，并辅之以调解和斡旋，我们认为这些能力必须继续得到加强和提高。在这方面，我们期待西萨办将在几内亚、几内亚比绍、贝宁、尼日利亚和塞内加尔即将举行的选举中发挥作用，这些选举应在透明和包容性进程模式基础上进行，由妇女和青年充分参与。

第二，关于区域合作，我们要强调西萨办具有的相对优势，以阐明打击恐怖主义、暴力极端主义和有组织犯罪等共同祸害的区域愿景和行动。我们欣见与非洲联盟、西非国家经济共同体及其他次区域组织和联合国办事处进行有效协调，配合此种行动。我们还要强调西萨办在安全部门的必要改革、前战斗人员解除武装、复员和重返社会方案以及促进地方对话等方面提供的咨询职能。

第三，在促进发展方面，我们知道，建设可持续和平意味着和平、正义与发展之间协同发挥作用，从而能够建立强有力、透明的机构。唯有如此，才能根据可持续发展目标有效地解决冲突的深层原因。从这一角度出发，我们欢迎西萨办优先重视促进该区域的可持续和安全发展。我们强调它对气候变化引起的族群间冲突特别关注，并就这一问题编写了部门间研究报告。我们还强调它在根据第2391（2017）号决议的规定执行联合国萨赫勒综合战略方面发挥的领导作用。

最后，我谨表示，我们坚决支持西萨办的作用，并鼓励国际社会继续与该区域办事处和特别代表密切合作，努力实现西非和萨赫勒地区的可持续和平。

弗罗内茨卡女士（波兰）（*以英语发言*）：我要感谢负责西非和萨赫勒问题秘书长特别代表穆罕默德•伊本•钱巴斯先生就联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）的活动以及该区域目前的事态发展所作的非常翔实的通报。

请允许我谈几点看法。

重大的安全挑战，包括恐怖团体跨界活动的增加和国家当局从周边地区撤退，继续影响着该区域的一些国家。布基纳法索日益恶化的安全局势要求国际社会作出强烈反应，并支持地方当局打击恐怖团体，这些团体在萨赫勒地区的活动继续增加。

我们强烈谴责在布基纳法索北部地区发生的暴力恐怖袭击和族群间冲突。我们还呼吁该区域所有居民共同努力打击恐怖主义，促进民族和解。我们鼓励地方当局始终如一地坚持安全部门改革，并创造有利于可持续和平与发展的条件。

我们赞扬在该区域举行的总体上和平的选举。然而，在选举前和选举后时期往往出现对抗性争论和争端。因此，我们呼吁贝宁、乍得、几内亚、几内亚比绍、毛里塔尼亚、尼日利亚和塞内加尔各国当局和国家利益攸关方共同努力，为2019年在这些国家举行和平、包容各方、可信的选举创造有利环境。

在西非和萨赫勒地区，妇女担任政府高级职位的人数仍然偏低，这是一个令人关切的问题。因此，我们呼吁该区域各国政府根据国家和区域承诺，加倍努力，增强妇女在决策和领导角色方面的权能和政治包容，并促进包容性、对性别问题有敏感认识的发展。

波兰支持萨赫勒各国努力应对安全挑战。因此，上个月，我国向乍得武装部队提供了首批弹药，以支持乍得为萨赫勒五国集团联合部队作出贡献。

正如特别代表所提到的那样，气候变化给乍得湖领域和萨赫勒部分地区的冲突态势造成了严重影响。在这方面，我们呼吁国家、区域和国际伙伴根据《联合国萨赫勒综合战略》搭建一个区域框架，以便积极主动地应对气候变化当前和预期构成的威胁。波兰还要表示，高度赞赏各方在卡托维兹联合国气候变化框架公约缔约方第二十四次会议之前和期间的参与。我们认为，多边主义和合作将使我们能够为了谋求共同的利益，一道处理问题，寻找解决办法和建立共识。

西非和萨赫勒的挑战错综复杂，具有多个层面，需要所有利益攸关方采取持续、整体办法。在这方面，我们赞扬西非与萨赫勒各国政府、非洲联盟、西非国家经济共同体、萨赫勒五国集团、马诺河联盟、几内亚湾委员会和乍得湖流域委员会与西萨办合作，参与其中。我们还赞扬萨赫勒问题特别顾问易卜拉欣·塞奥先生通过《联合国萨赫勒支助计划》推动执行《联合国萨赫勒综合战略》。最后但绝非最不重要的是，我要感谢秘书长特别代表穆罕默德·伊本·钱巴斯先生以及西萨办工作人员继续努力推进西非和萨赫勒的和平与安全。

梅莱·科利法夫人（赤道几内亚）（以西班牙语发言）：我国代表团谨欢迎并感谢特别代表兼联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）主任穆罕默德·伊本·钱巴斯先生广泛而翔实的情况介绍。

我谨代表我国赞扬我们正在西非看到的进展和积极成果。我们赞赏西萨办及其他区域和国际实体在该区域预防冲突、建设和平、民主移交权力、尊重人权、包容各方、妇女参与政治、社会和经济进程以及宪法秩序等方面的持续支持和努力。该区域所面临的挑战是巨大的，但在国际社会支持下，国家和区域行为体克服这些挑战的认真政治承诺和强烈愿望使我们有理由相信，从长远看，所有为和平而战的人都会获胜。

由于布基纳法索、马里、尼日尔和尼日利亚等国安全局势岌岌可危、动荡不定，我们正处于非常困难和紧急的时期。恐怖团体，特别是“博科圣地”组织，仍然在该地区，并继续不分青红皂白地袭击平民和军队。尽管在尼日尔北部和东部地区军事行动有所增加，但暴力事件仍每天都在发生，对国防和安全部队构成持续挑战。农民与牧民之间的冲突正愈演愈烈，尽管我们持续呼吁西萨办、中非国家经济共同体以及有关区域负责农业、畜牧业和安全的官员相互协作，以期建立可该区域和平与安

全状况焕然一新的有效的预防、调停和解决冲突机制。

必须强调，西非和萨赫勒人道主义局势仍然令人担忧，就乍得湖流域粮食安全和民众被迫流离失所问题而言尤其如此，那里有许多人生活在非人条件下。国际社会必须加倍努力，捐助2019年乍得湖流域人道主义应急计划，以帮助该地区最弱势民众，并消灭自2010年以来一直在夺走生命的霍乱疫情。正如我们可能预计的那样，恐怖活动与该绝望情况互为因果。

赤道几内亚大力支持《联合国萨赫勒综合战略》及其《支助计划》，并欢迎该战略把政治、安全和人道主义等各方面挂起钩来。因此，我们认为，区域倡议取得进展非常重要，例如正式启动解除武装、复员和重新融入社会经济生活方案，以及10月30日在尼亚美签署萨赫勒五国集团常务秘书与萨赫勒联盟之间的伙伴关系议定书，为协作和业务动员提供框架，旨在快速而灵活地执行联合项目。

打击海盗行为和海上犯罪是我国区域安全政策的优先事项之一。正因如此，在我们下个月担任安全理事会主席期间，我们将举行一次关于海上跨国有组织犯罪的辩论会。然而，我们谨借此机会赞扬西萨办与联合国毒品和犯罪问题办公室等其他专门机构协作，就此问题在几内亚湾开展有效工作。在这方面，我国正打算不久同科特迪瓦一道率领安全理事会正式访问团前往西非访问，以支持西萨办在该区域解决冲突与建设和平的努力。

吴海涛先生（中国）：我感谢钱伯斯特别代表的通报。近期，西非和萨赫勒地区局势总体稳定，多国政治进程取得积极进展。同时，地区国家仍面临暴力极端分子和恐怖组织活动 、跨境有组织犯罪、自然灾害等威胁。中方希望国际社会加强合作，共同应对安全挑战。我愿谈以下四点。

第一，国际社会应大力支持地区国家打击跨境有组织犯罪和恐怖组织活动。乍得湖盆地国家多国联合部队、萨赫勒五国联合部队自主应对地区挑战，共同维护集体安全。这是非洲国家对地区和平与安全的重要贡献。中方支持联合国为萨赫勒五国组建联合部队提供必要的财政支持。

第二，应支持区域、次区域组织发挥独特作用。西非和萨赫勒地区国家面临跨境安全和人道局势等困难，需要区域国家联合应对。国际社会应尊重非洲意愿，响应非洲需求，支持非盟、西共体、乍得湖盆地委员会为妥善处理和解决区域、次区域问题所作的努力。

第三，应重视解决冲突根源。国际社会在帮助地区国家处理热点问题的同时，应当注重加强区域国家自身能力建设，支持有关国家落实2030年可持续发展议程和非盟2063年议程，帮助地区国家早日消除冲突根源，实现可持续发展。

第四，联合国各机构间应加强协调，形成合力。西萨办应继续根据授权，与各方加强协作，促进地区和平稳定。联合国国家工作队、开发计划署等各机构应充分发挥各自优势，同西萨办加强协调配合，共同为地区和平稳定和发展发挥建设性作用。中方将继续支持钱伯斯特别代表和西萨办开展工作。

加强与非洲及广大发展中国家合作，始终是中国外交的首要目标。去年9月召开的中非合作论坛北京峰会将和平、安全、经济发展等领域确定为未来中非合作的重点。中非合作论坛设立的中国和非洲和平安全合作基金以及中国—非洲安全论坛，为西非和萨赫勒有关国家维护地区安全和反恐努力提供了积极支持，为中非和平安全领域加强交流提供了重要的平台。

中国—联合国和平与发展基金设立以来，已向多个非洲维和与反恐能力项目提供资金支持。日前，中国国务委员兼外交部长王毅成功访问了非洲，进一步巩固了中非友好关系，深化了中非务实合作。中方愿同国际社会一道，继续支持非洲加强和平安全能力建设，促进经济社会发展，早日实现地区和平、稳定与繁荣。

克莱先生（联合王国）（以英语发言）：我感谢秘书长特别代表钱巴斯的通报以及他的团队在西非和萨赫勒地区的工作。他的努力仍然是抵御该地区不稳定力量的宝贵阵地。

联合王国欣见秘书长特别代表今天上午阐述的进展，但仍然对该区域很大一大部分地区的安全和政治局势感到关切。秘书长的报告（S/2018/1175）反映了我们的许多关切，包括尼日利亚等国的“博科圣地”组织等恐怖主义团体和在萨赫勒地区活动的其他团体的威胁，它们严重伤害弱势群体，并有系统地侵犯妇女权利。

正如我们以前在安理会多次讨论的那样，需要采取军事和非军事行动应对这些威胁。我们必须了解其根源以及人民的政治、安全、发展和人道主义需求。至关重要的是，我们必须采取协调一致的联合国整体方法来解决现有问题，防止该地区局势进一步恶化。

首先，我想谈谈乍得湖流域的局势。这场危机规模巨大；恐怖主义、极端贫困和气候变化的综合影响使大约1000万人依赖人道主义援助。超过240万人被迫放弃家园，霍乱流行病是近十年来最严重的疫情。针对乍得湖流域危机的地区对策至关重要。因此，我们欢迎联合国西非办事处（西萨办）和联合国中部非洲区域办事处之间的合作，欢迎7月份举行的中部非洲国家经济共同体和西非国家经济共同体（西非经共体）联合首脑会议，这表明两个组织承诺加强合作。

乍得湖流域委员会成员国领导人也于12月举行会议，以加强应对“博科哈拉姆”组织的地区对策。地区反恐合作对于应对无视边界的威胁至关重要。秘书长在其报告中提醒我们，萨赫勒地区恐怖主义团体之间的合作正在增强。

但是，不能让该地区独自应对这场危机。正因为如此，联合王国在2017年牵头起草了第2349（2017）号决议，也正因为如此，联合王国在去年9月的柏林高级别会议上承诺提供1.86亿美元，支持以综合方式应对这场危机。

至关重要的是，我们必须在柏林会议取得成功之后再接再厉，确保国际社会加强解决该地区问题的承诺，包括支持执行联合国萨赫勒支助计划。

鉴于萨赫勒地区的重要性，联合王国正在扩大我们在该地区的外交、国防和发展援助。我们正在尼日尔和乍得开设新的大使馆，并增加我们在马里的存在。我们部署了“奇努克人”式直升机，通过“新月形沙丘”行动向萨赫勒五国集团联合部队提供后勤支持，并将在未来几年大幅增加我们对该地区的发展援助。

在上个月安理会关于联合国萨赫勒综合战略执行情况的通报（见S/PV.8435）中，我们呼吁国际行为体确保明确界定组织责任，并在它们之间建立强有力的沟通渠道。在这方面，我欣见西萨办、联合国萨赫勒问题特别顾问办公室、西非经共体和其他机构之间开展密切合作。我们还赞赏西萨办在该地区其他地方所作的努力，以及特别代表密切配合有关国家——例如利比里亚和科特迪瓦——的保持和平努力。

西萨办在支持该次区域各国举行及时、透明和包容各方的选举，以及在支持西非经共体和其他行为体为从结构上预防选举暴力奠定基础方面发挥着关键作用。由于该地区几个国家定于2019年举行选举，这将是未来一年的一个重要主题。

西萨办的优势之一是充当国家行为者与地区和国际行为体之间的桥梁。我们鼓励继续发挥该优势。例如，在布基纳法索，地区合作和国际支持对于处理不稳定局面和更广泛地区的风险至关重要，而西萨办有资格利用和促进这种合作。

联合王国还欢迎建设和平基金及其执行伙伴在支持布基纳法索和解方面发挥作用，并希望联合国继续致力于利用该基金的资源支持整个地区的和解活动。

西萨办已经表明，它可以成为该地区各国政府和组织的宝贵合作伙伴。我们期待今年晚些时候参与战略审查进程，以确保西萨办具备完成任务的最佳能力。

奥泰比先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我高兴地欢迎负责西非问题秘书长特别代表穆罕默德•伊本•钱巴斯先生，并感谢他就萨赫勒地区的最近事态发展所作的有益通报。我们还赞扬联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）在一些领域所作的努力，以及该地区办事处全体工作人员在进行斡旋以缓解紧张局势的同时，努力为该地区举行选举的国家提供技术和选举援助。办事处在加强政府部门以应对该地区各种挑战方面发挥的作用也很重要。

我着重谈三个关键方面：第一，萨赫勒地区的选举；第二，该地区的安全局势；第三，人道主义局势和发展形势。

关于萨赫勒地区的选举，我们要提及该地区一些国家举行的选举，并欢迎科特迪瓦、毛里塔尼亚和马里政府努力举行透明和成功的选举。这些积极的形势发展无疑将有助于实现发展和稳定，并对整个地区的安全局势产生积极影响。

我们赞扬西萨办和西非国家经济共同体以及非洲联盟和其他国际、区域和国家组织在协助选举进程取得成功和向该地区各国提供必要援助方面发挥的重要核心作用。

我们希望尼日利亚、塞内加尔和几内亚比绍即将举行的选举将在透明的条件下、并在社会各阶层参与的情况下举行。我们呼吁秘书长特别代表在该地区某些国家面临挑战的局面中，继续努力避免选举筹备期间的紧张局势。

西萨办和秘书长特别代表在执行秘书长的预防性外交战略和避免冲突方面发挥着关键作用。

关于西非和萨赫勒区域的安全局势，由于普遍的武装冲突和恐怖行动，局势仍然不稳定。这种行动现已超越了其传统性质，并扩大到海盗行为，导致该区域一些国家收入损失和经济恶化。此外，该区域的一个关键问题是毒品贩运，安全理事会上个月讨论了这个问题（见S/PV.8433）。会上强调了联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）的重要作用。我们欢迎秘书长关于西萨办与毒品和犯罪问题办公室在支持区域各国应对这一挑战方面的作用的报告（S/2018/1175）。

马里共和国不稳定的安全局势对整个区域产生了消极影响，因为它助长了跨国恐怖行为，影响到该区域许多国家，夺去了许多无辜平民的生命。我们呼吁马里所有利益攸关方遵守2015年的《和平与和解协议》。我们还赞赏多国联合特遣部队在打击“博科哈拉姆” 恐怖团体方面的作用和努力，以及萨赫勒五国集团联合部队在打击恐怖团体方面的作用。

关于人道主义局势，我们对该区域、特别是乍得湖流域不断恶化的人道主义局势深感关切。2018年上半年，该流域有100万人陷入粮食无保障的境地。尽管如此，我们还是欢迎各国政府和在那里运作的人道主义组织作出努力，促成了自2010年以来霍乱疫情的减缓。然而，该区域需要更多的资金，以确保应急计划的执行。到目前为止，只有50%的认捐得到兑现。我们呼吁该区域有关各方提供便利，让所有人道主义援助能够运达乍得湖流域所有需要援助的人，特别是老年人和儿童。

最后，我们重申全力支持西萨办努力预防冲突和加强该区域各国国家当局的能力，以实现西非的所有目标。这将确保该区域及其各国人民有一个更美好的未来。我们欢迎该区域各国与西萨办迄今所进行的合作，并呼吁它们今后继续与联合国办事处合作。我们还强调科威特国支持实现该区域的稳定。

马特吉拉先生（南非）（*以英语发言*）：主席先生，我国代表团谨感谢你召开本次重要会议。我也感谢秘书长特别代表兼联合国西非和萨赫勒办事

处（西萨办）主任穆罕默德·伊本·钱巴斯先生所作的通报。

南非支持秘书长及其特别代表在西非和萨赫勒国家开展预防性外交、斡旋、以及政治调解与协调的努力。我们欢迎秘书长报告（S/2018/1175）所指出的该区域积极事态发展。然而，我们感到关切的是，不稳定和不安全正在扩展到该区域其它国家。这将对近年来在谋求该区域稳定方面所取得的进展产生不利影响。

非洲联盟也同样感到关切，特别是对马里北部和中部、布基纳法索、尼日尔和尼日利亚持续发生的恐怖袭击。此外，恐怖团体之间加强协调以及跨国有组织犯罪不断增加是南非极为关切的一个问题，因为这将加剧该区域的不安全局势。重要的是，我们也要消除恐怖主义的根源，以遏制恐怖主义在整个非洲大陆的蔓延。

南非认为，西萨办能够发挥重要作用，克服该区域所面临的挑战，特别是在解决不安全、不稳定和恐怖主义问题方面的挑战，主要是通过向萨赫勒五国集团联合部队提供支持，并解决冲突的根源。此外，充分执行《联合国萨赫勒综合战略》也至关重要。

我们坚信，安全理事会的工作应旨在支持次区域和区域多边框架，并利用政治对话来解决该区域所面临的各项挑战。此外，西非国家经济共同体、萨赫勒五国集团、非洲联盟和联合国机构之间的协调也至关重要。这是采取全面做法促进萨赫勒区域和平与安全的关键所在，因为在该区域，恐怖主义、极端主义活动和暴力极端主义对其社会经济发展构成严重威胁。

国际社会继续支持为萨赫勒区域的投资项目提供资金，这仍然是一个优先事项。例如，建造学校和保健中心以及改善供水，显然将有助于防止各社区受到极端分子的影响。

最后，南非最强烈地谴责企图推翻加蓬共和国民选政府的未遂政变。在这方面，我们重申非洲联盟的原则，即反对以违宪方式改变权力的观念。我们保证声援该区域，我们支持该区域应对改善其人民生活方面的许多挑战。

迪加尼先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：主席先生，首先，我要感谢你召开本次重要会议。我也要感谢秘书长提出报告（S/2018/1175），其中强调了联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）的活动和《联合国萨赫勒综合战略》的进展，并介绍了实地局势的最新情况。我还要感谢秘书长特别代表穆罕默德·伊本·钱巴斯向安理会所作的富有洞察力的通报。

印度尼西亚支持并赞扬西萨办在西非和萨赫勒区域的斡旋和预防性外交工作。我们认为，尽管宣传比较少，但预防冲突仍然是《联合国宪章》所载的整个联合国的一项中心责任。

我们认为，西萨办与各国政府、民间社会以及区域和次区域组织进行接触，对于解决该区域冲突的直接和深层根源是至关重要的。尽管如此，但也请允许我强调与确保西非和萨赫勒稳定与持久和平有关的三个要点。

首先，印度尼西亚欢迎西非和萨赫勒区域的积极事态发展，包括选举、民族和解方面的进展、以及该区域许多地区的政治对话。和平与透明的选举在为巩固民主、善政和政府提供公共服务的效力奠定基础方面具有重要的作用，这一点我们无论怎么强调也不为过。

第二，我们深感关切的是，正如秘书长报告所强调，恐怖团体和犯罪网络仍然对西非和萨赫勒的安全构成威胁。正如报告中所指出的，暴力极端主义团体的组织能力越来越强、覆盖面越来越广。它们造成的平民和军人伤亡人数也有所增加。因此，我们必须进一步加强打击恐怖主义和暴力极端主义的集体对策。正如钱巴斯先生所报告的，“博科圣地”组织构成的威胁仍然很明显。恐怖主义和暴力极端主义影响到向亟需援助者提供人道主义援助。我们还注意到，西非沿海的海上威胁和海盗行为有

所增加，继续对该区域的和平、安全与发展构成威胁。

印度尼西亚欢迎西非和萨赫勒国家发挥领导作用，率先采取举措，通过多国联合特遣部队和萨赫勒五国集团联合部队应对安全挑战。印度尼西亚认为，必须继续提供支持，特别是能力建设方面的支持，并为萨赫勒五国集团联合部队提供可预测的资金。然而，正如我们经常听到的那样，仅靠以军事为主的解决方案不足以消除该区域各处造成不安全的深层次因素。在采取安全举措的同时，必须努力消除不稳定的根源。国家存在和治理、发展和社会包容、就业和生计，以及环境压力、荒漠化和气候变化，都是应该重点关注的领域。

我们认为，必须采取包括和平与安全、发展和人权各层面的综合办法。在这方面，我们强调经济发展的重要性，并呼吁国际社会支持这一领域旨在帮助实现可持续发展目标的努力。我们也赞赏建设和平委员会（建和委）在维持和平与建设和平努力中发挥的作用。它对重建和机构建设的重视非常重要，有助于为该区域的可持续发展奠定基础。我们也期待建和委与安全理事会在这方面加强合作。

由此我要谈到第三点，也是最后一点。西非和萨赫勒的许多安全挑战本质上是跨国界的、相互交织的。迫切需要在区域范围内加强合作。我们也应该努力加强联合国与区域和次区域组织之间的合作。我们认为，西非办与各国政府、区域和次区域组织以及其他国际组织结成伙伴关系，在支持执行《联合国萨赫勒综合战略》方面发挥着至关重要的作用。我也高兴地在特别代表刚才的通报中听到，他的办事处正在与区域行为体开展密切合作，以加强该区域妇女的作用。我们对此充满期待。我们也期待2019年对西非办进行战略审查，并希望这将提高该办事处执行重要任务的能力。

最后，我还要向许多在实地的联合国维和人员、蓝盔部队成员和工作人员致敬，他们在促进该区域和平与稳定方面做了出色的工作并发挥了重要作用。印度尼西亚维和人员参与了这方面的工作，也让我们感到荣幸。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生（比利时）（*以法语发言*）：首先，我要感谢钱巴斯特别代表所作的非常全面的通报。比利时赞扬他在西非为预防、和解、持久和平和促进法治所开展的日常工作。

岌岌可危的安全局势仍然使我们担忧。特别是，我想到了该区域几个国家，如尼日尔、布基纳法索和马里族群间暴力的加剧。在布基纳法索，该国北部、东部甚至南部对布基纳法索民众和政府的袭击范围扩大、数量增多，是一项特别令人震惊的事态发展。在这方面，我们注意到，卡博雷总统于12月31日宣布14个受影响省份进入紧急状态。这些恐怖袭击破坏发展并威胁区域稳定。在尼日利亚，“博科圣地”组织重新开始发动暴力袭击，也非常令人担忧。

比利时赞扬安全部队打击恐怖分子的勇气和为此做出的牺牲。同时，我们无法通过忽视人权来结束这场冲突；如果我们忽视人权，安全部队的成功只会是昙花一现，并将破坏和解，使危机无法持久结束。此外，正如报告所强调的，应对西非所面临的挑战时不能仅关注安全方面。应对暴力极端主义必须采取整体办法，强调善政、对话和调解以及可持续和包容性发展。

最后，牧民和农民之间的冲突扩散——钱巴斯先生曾经就此向安理会作过报告——值得特别关注，因为这些紧张关系目前是该次区域乃至更广大地区的主要不安全因素。我赞扬联合国西非和萨赫勒办事处（西非办）最近发起一项关于导致这些冲突的原因的研究。我鼓励西非办确保其建议得到落实，并提前感谢它今后继续向安理会通报情况。

冈比亚、利比里亚和塞拉利昂的努力值得我们支持。民族和解、冲突后重建和安全部门改革是这些国家面临的重大挑战，它们正在加强自身民主体制。如果它们要保持取得的成果并参与可持续发展，巩固善政、民主和人权的政治意愿将具有决定

性作用。我要强调，建设和平委员会通过使有关各方继续开展对话，在支持这些国家方面发挥了重要作用。而建设和平基金的活动对于解决具体需求仍然至关重要。比利时欢迎其以预防为主的办法。这些努力应该以一体行动的方式，在驻地协调员新结构的基础上再接再厉。

西非办还要发挥另一项开拓性作用。虽然大家一致认为气候变化是导致萨赫勒地区冲突的原因之一，但西非办正在落实安理会的意愿，从冲突预防办法的角度研究气候变化的影响。这项工作至关重要，我鼓励特别代表继续推进它。

最后，我还要强调区域和次区域组织发挥的主要作用。我鼓励它们与西非办保持密切协调。经验和历史告诉我们，我们通过共同努力，才能取得最令人信服的结果。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们感谢负责西非和萨赫勒问题秘书长特别代表穆罕默德•伊本•钱巴斯先生提供的信息。我们要再次向他保证，俄罗斯支持他采取个人努力并开展办事处活动，解决区域危机和政治调解问题，帮助改善国家和人权机构，寻求实现经济发展的途径并打击极端主义和恐怖主义。

令人鼓舞的是，2018年下半年，该区域一些国家在普遍平静的气氛中举行了选举。我们希望，今年开始包括更多国家的新的选举周期也将在合法有序的条件下展开。

我们不得不同钱巴斯先生一样认为，尽管做出了努力，但 不幸的是 该区域的极端主义、恐怖主义和有组织犯罪仍愈演愈烈。作为这类无法无天活动的中心，萨赫勒各国在很大程度上因一些国家促使利比亚政权发生更迭的流氓行为而受害。许多区域利益攸关方恰如其分地指出，如果不能稳定萨赫勒的局势，就难以实现那里的和平与稳定。

铲除恐怖主义是非洲议程上的头等要务之一。在这方面，该区域各国应对日益严峻挑战的努力十分及时，在当前形势下，在恐怖主义团体日益极力协调其行动时，这一点越发重要。我们支持萨赫勒五国集团联合部队和多国联合特遣部队为打击“博科圣地”组织开展的行动，并且正在通过双边渠道向非洲各国政府提供援助。我们认为，没有可能与包括“博科圣地”组织在内的恐怖分子进行对话。

不幸的是，安全威胁影响到各国应对其社会经济问题的能力，正因为如此，必须努力确保将开展安保和稳定工作作为综合做法的一部分。在采取军事和反恐措施的同时，还必须努力加强国家机构，在经济和社会方面取得有条不紊的发展，弘扬尊重人权和法治的风气，并为年轻人提供就业机会。我们深为赞赏联合国西非和萨赫勒办事处以及联合国各专门机构开展各种活动，为该区域各国提供广泛援助。至关重要的是确保与非洲联盟、西非国家经济共同体以及其它组织密切协调这些努力。

我们认为，必须提高《联合国萨赫勒区域综合战略》的效力，因为我们认为，其潜力尚未得到充分发挥。该项战略所针对的国家，其观点对于实现这一目标至关重要。如不妥为协调该区域的诸多援助方案，也将一无所成。这些方案有无效力，还取决于该区域各实体——我特别考虑到属于联合国系统的实体——是否在各自的责任区内运作，并考虑到分工原则。在我们看来，我们唯有采取适当方式开展目的明确的集体行动，不造成职权范围上的冲突，才能取得想要的成果。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在以多米尼加共和国代表的身份发言。

多米尼加共和国谨感谢负责西非和萨赫勒问题秘书长特别代表兼联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）主任穆罕默德・钱巴斯先生所作的出色通报。我们感谢西萨办为支持巩固该区域的和平与民主治理所做的重要工作。

关于政治局势，我们要赞扬西非和萨赫勒人民开展自由和民主的选举进程，使该区域得以维持稳定，战胜错综复杂的安全和政治挑战产生的种种困难。我们敦促将要参与选举下个周期的国家做出努

力，最大限度减少紧张局势，消除彼此分歧，以期确保选举平和进行。在这方面，我们赞扬西萨办努力促进各方之间的对话，以履行其政治协议。

正如今天指出的那样，我们对该区域的安全问题感到关切，特别是极端主义团体对平民和士兵的袭击越来越多，社区之间的暴力重起，海盗活动抬头，等等。所有这些现象都导致生命损失、人权遭到侵犯和践踏、民众流离失所以及财产遭到破坏。这一局面因外部因素而加剧，意味着该区域约有2400万民众需要人道主义援助。我们促请国际社会加倍努力，执行必要的机制，保护脆弱不堪的民众。多米尼加共和国坚决谴责恐怖主义团体对妇女实施的性暴力、体罚和任意拘留，我们极力主张继续努力通过适当的立法框架，铲除和防止这些暴行。我们痛惜，尽管取得了进展，但该区域妇女担任高级别公职的人数微乎其微。我们认为，启动萨赫勒五国集团妇女平台和通过该平台活动的路线图，是朝着这个方向迈出的积极一步。然而，我们应该继续加倍努力，增强妇女的权能，在政治上更加包容她们。

我们还敦促西萨办继续支持安全部门改革进程，呼吁该区域坚持采取综合做法遏制安全无保障的局面。控制冲突向邻国蔓延并确保将罪犯绳之以法，对于实现该区域的持久和平至关重要。寻求解决对西非和萨赫勒和平与安全构成的跨领域威胁，应该侧重于采取联合举措，例如，将马诺河联盟跨界安全战略和其它相关项目付诸实施。在这方面，我们赞扬中非国家经济共同体和西非国家经济共同体会议为重申它们合力应对这两个区域共同挑战的承诺所做的贡献。

多米尼加共和国对西非和萨赫勒气候变化造成的洪灾、干旱及长期饥荒等自然灾害和极端状况所产生的影响感到关切。此种状况严重破坏了该区域民众的生计手段，导致生存艰难和民众大规模流离失所。在这方面，安全理事会8月10日的主席声明（S/PRST/2018/16）确认西非和萨赫勒气候和环境变化及自然灾害产生的不利影响。我们促请西萨办和国际社会继续努力克服这一巨大挑战，与此同时，我们欣见，从预防冲突的角度分析可选用什么办法克服这一挑战的第一阶段工作已告结束。

最后，尽管该区域面临巨大挑战，但是，我们敦促西萨办继续与区域和国际伙伴开展合作，采取联合办法，确保和平与稳定，促进可持续和包容性的经济增长，并为改善生活创造必要的条件。

我现在恢复行使安理会主席的职责。

发言名单上没有其他发言者了。

上午11时40分散会。